

Государственное образовательное учреждение
Высшего профессионального образования
«Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина»

Высшие органы государственной власти РФ

учебная программа и методические рекомендации по курсу

Рязань, 2007

Для специальности «юриспруденция»
5 курс, 9 семестр
Объем учебной работы, включая СРС 136 часов

Составитель: С.Л. Гайдук,
к.ю.н., доцент

Утверждена на заседании кафедры
государственно- правовых дисциплин
и менеджмента
Протокол № 9 от 22.03.2007 г.

Зав. кафедрой, канд. юрид. наук, доц.

_____ Буравлев Ю.М.

Пояснительная записка

Становление и развитие новой российской государственности было и остается неразрывно связанным с идеей и практикой парламентаризма. Значение парламентаризма как конституционно-правовой практики и самостоятельной конституционно-правовой теории определяется его связью с качественными характеристиками современной российской государственности. В соответствии со ст. 1 и 2 Конституции РФ Россия есть демократическое правовое государство с республиканской формой правления, государство, в котором высшей ценностью является человек, его права и свободы.

Представительные учреждения известны достаточно давно, начиная с аристократических и демократических республик Древнего мира (древнегреческие города-государства, Древний Рим республиканского периода), где они занимали временами ведущее место, конкурируя с единоличным или олигархическим правлением. В средние века распространение получили сословно-представительные коллегиальные органы, которые во многих европейских странах (Англия, Франция, Испания, Польша и др.) так или иначе ограничивали абсолютную власть монархов.

И в работах современных конституционалистов термин «парламентаризм» часто употребляется в сложившемся научном языке также в широком смысле. Здесь говорят о проблемах парламентаризма в развивающихся странах, в странах, освободившихся от тоталитарного режима и др. Такой более широкий подход позволяет охватить и предысторию современного парламентаризма, и переходные формы к нему, существующие в условиях авторитарных и смешанных политических режимов. Многие частные проблемы современного парламентаризма и парламентского права (формирование, организация, формы деятельности представительного органа и др.) имеют весьма давнюю историю развития, это не должно оставаться вне научного внимания. С точки зрения широкого понимания парламентаризма из поля зрения не выпадает и «негативный» опыт функционирования коллегиальных «представительных» учреждений в тоталитарных государствах.

Таким образом, парламентаризм может пониматься несколько по-разному, основные варианты таковы. Во-первых, в смысле верховенства парламента в системе государственных органов, тогда он существует только в парламентарных монархиях и республиках. Во-вторых, в смысле наличия реально действующего парламента, что возможно в условиях демократического политического режима; тогда парламентаризм признается и в президентских, и в полупрезидентских (дуалистических) республиках. В-третьих, в смысле наличия парламента, как независимо и самостоятельно действующего,

так и ограниченного в своей деятельности; тогда рассматриваются проблемы парламентаризма, характерные для современной государственности, при наличии демократического или недемократического или же смешанного политического режима. И в-четвертых, в смысле идеи коллегиального выборного представительного органа, принимающего в рамках всего общества наиболее важные решения; тогда о проблемах парламентаризма можно говорить в глобальном историческом плане — с древнейших времен до наших дней.

Современный отечественный парламентаризм начал свое развитие относительно недавно, с конца 80 — начала 90-х гг. XX в. Поэтому уже в начале 90-х гг. отечественная наука столкнулась с необходимостью разработки проблем парламентского права, система принципов и норм которого обеспечивает приведение парламентаризма в рабочее состояние

Тематический план

«Высшие органы государственной власти РФ»

п/п	Тема	Объем учебной работы				СРС
		всего	в т.ч. аудиторных			
			всего	лекции	Сем.	
1.	Тема 1. Российское парламентское право и парламентаризм	16	4	4	-	12
2.	Тема 2. Парламент – высший представительный и законодательный орган государственной власти	16	4	4	-	12
3.	Тема 3. Порядок работы парламента	18	4	4	-	14
4.	Тема 4. Законодательный процесс	20	6	6	-	14
5.	Тема 5. Взаимодействие парламента с другими органами государственной власти	18	4	4	-	14
6.	Тема 6. Парламентский контроль	16	4	4	-	12
7.	Тема 7. Межпарламентское сотрудничество	16	4	4	-	12
8.	Тема 8. Организационно-административное и материально-техническое обеспечение работы парламента.	16	4	4	-	12
		136	34	34	-	102

Содержание курса

Тема 1. Российское парламентское право и парламентаризм

Понятие и место парламентского права в системе права. Становление российского парламентаризма и парламентского права.

Тема 2. Парламент — высший представительный и законодательный орган государственной власти

Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти Российской Федерации. Функции Федерального Собрания. Компетенция Федерального Собрания. Порядок формирования и срок полномочий палат Федерального Собрания. Внутренняя организация Совета Федерации. Внутренняя организация Государственной Думы. Статус парламентария. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: их место, роль и внутренняя организация. Статус депутата.

Тема 3. Порядок работы парламента

Основные принципы и формы работы Федерального Собрания. Сессии и заседания Совета Федерации. Виды и порядок голосования в Совете Федерации. Принятие решений Совета Федерации. Сессии и пленарные заседания Государственной Думы. Виды и порядок голосования в Государственной Думе. Принятие решений Государственной Думы. Порядок работы законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Тема 4. Законодательный процесс

Понятие законодательного процесса и его стадий. Законодательная инициатива. Предварительное рассмотрение законопроектов. Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации. Подписание и обнародование законов Президентом РФ. Президентское вето. Особенности принятия федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ. Особенности принятия федерального закона о федеральном бюджете. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации.

Тема 5. Взаимодействие парламента с другими органами государственной власти

Федеральное Собрание Президент Российской Федерации. Федеральное Собрание и Правительство Российской Федерации . Федеральное Собрание и судебная власть. Взаимодействие законодательных органов субъектов Российской Федерации с другими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Тема 6. Парламентский контроль

Формы реализации контрольных полномочий Федерального Собрания. Специализированные контрольные органы, формируемые Федеральным Собранием. Контрольные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Тема 7. Межпарламентское сотрудничество

Нормативные и институциональные основы участия Федерального Собрания РФ в межпарламентском сотрудничестве. Международные организации межпарламентского сотрудничества. Двустороннее международное межпарламентское сотрудничество. Участие в межпарламентском сотрудничестве законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Тема 8. Организационно-административное и материально-техническое обеспечение работы парламента

Основы деятельности аппаратов палат Федерального Собрания. Структура аппаратов палат Федерального Собрания. Подразделения аппаратов палат и специализированные государственные учреждения. Внепарламентское содействие деятельности Федерального Собрания. Обеспечение деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Вопросы к зачету

«Высшие органы государственной власти РФ»

1. Понятие и место парламентского права в системе права.
2. Становление российского парламентаризма и парламентского права.
3. Место и роль Федерального Собрания в системе органов государственной власти Российской Федерации.
4. Функции Федерального Собрания.
5. Компетенция Федерального Собрания.
6. Порядок формирования и срок полномочий палат Федерального Собрания.
7. Внутренняя организация Совета Федерации.
8. Внутренняя организация Государственной Думы.
9. Статус парламентария.
10. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: их место, роль и внутренняя организация. Статус депутата.
11. Основные принципы и формы работы Федерального Собрания.
12. Сессии и заседания Совета Федерации.
13. Виды и порядок голосования в Совете Федерации.
14. Принятие решений Совета Федерации.
15. Сессии и пленарные заседания Государственной Думы.
16. Виды и порядок голосования в Государственной Думе.
17. Принятие решений Государственной Думы.
18. Порядок работы законодательных органов субъектов Российской Федерации.
19. Понятие законодательного процесса и его стадий.
20. Законодательная инициатива. Предварительное рассмотрение законопроектов.
21. Рассмотрение законопроектов и принятие федеральных законов Государственной Думой.
22. Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации.
23. Подписание и обнародование законов Президентом РФ. Президентское вето.
24. Особенности принятия федеральных конституционных законов и законов о поправках к Конституции РФ.
25. Особенности принятия федерального закона о федеральном бюджете.
26. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации.

27. Федеральное Собрание и Президент Российской Федерации.
28. Федеральное Собрание и Правительство Российской Федерации.
29. Федеральное Собрание и судебная власть.
30. Взаимодействие законодательных органов субъектов Российской Федерации с другими органами государственной власти субъектов Российской Федерации.
31. Формы реализации контрольных полномочий Федерального Собрания.
32. Специализированные контрольные органы, формируемые Федеральным Собранием.
33. Контрольные полномочия законодательных органов субъектов Российской Федерации.
34. Нормативные и институциональные основы участия Федерального Собрания-РФ в межпарламентском сотрудничестве.
35. Международные организации межпарламентского сотрудничества.
36. Двустороннее международное межпарламентское сотрудничество.
37. Участие в межпарламентском сотрудничестве законодательных органов субъектов Российской Федерации.
38. Основы деятельности аппаратов палат Федерального Собрания.
39. Структура аппаратов палат Федерального Собрания.
40. Подразделения аппаратов палат и специализированные государственные учреждения.
41. Внепарламентское содействие деятельности Федерального Собрания.
42. Обеспечение деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации.

Список основной литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993//РГ - 273 - 25 декабря.
2. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. (с изм. и доп. от 31 декабря 1997 г.) «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. №31.
3. Федеральный конституционный Закон от 31 декабря 1996 г. «О судебной системе в Российской Федерации».
4. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1995. № 12
5. Федеральный закон от 10 января 2003 г. «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
6. Федеральный закон от 12 февраля 2001 г. «О гарантиях Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий и членам его семьи» // СЗ РФ. 2001. №7. Ст. 617.
7. Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. №51. Ст. 4982.
8. Федеральный закон от 5 августа 2000 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3336.
9. Федеральный закон от 14 марта 2002 г 30-ФЗ «Об органах судейского сообщества в Российской Федерации» // РГ. 2002. 19 марта.
10. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. «О мировых судьях в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.
11. Постановление Правительства РФ от 9 ноября 1998 г. «О полномочном представительстве Правительства Российской Федерации в Федеральном Собрании Российской Федерации и Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 45. Ст. 5530.
12. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 апреля 2002 г.//СЗ РФ. 2002. № 16. Ст. 1601.
13. Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник Моск. ун-та. Сер. 11. Право. 1998.

№1.

14. Авакьян С.А. Федеральное Собрание — парламент Российской Федерации.- М, 2006.

15. Адарчева Л.С. О совершенствовании законодательной деятельности Государственной Думы // Журнал российского права. 2000. № 3.

16. Амирбеков К. Местное самоуправление в системе публичной власти // Право и жизнь. 2005. №30.

17. Булаков О.Н. Двухпалатный парламент Российской Федерации. СПб., 2003.

18. Бабичев И.В. О концепции совершенствования действующей модели местного самоуправления // Местное право. 2000. № 10.

19. Васильев В.И. Местное самоуправление: закон и практика // Журнал российского права. 2001. №8.

20. История становления и современное состояние исполнительной власти в России / Отв. ред. НЛЮ. Хаманева. М., 2003.

21. Костомаров В.Г. Проблемы разграничения полномочий между уровнями публичной власти и формирование компетенции местного самоуправления.//Местное право. 2001. №8.

22. Каинов В.И. Конституционно-правовой статус Президента России: теория и практика. СПб., 1999.

23. Кубатаев М.Г. Полномочные представители Президента РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2001. № 2.

24. Лебедев В.М. Становление и развитие судебной власти в Российской Федерации. - М.,2006.

25. Петрухин И.Л. Проблемы судебной власти в современной России //Государство и Право. 2000. №7.

26. Ткаченко В.Г. Некоторые аспекты ограничения законодательной компетенции Федерального Собрания РФ // Право и политика. 2000. №11.

27. Федосов П.А. Двухпалатные парламенты: европейский и отечественный опыт // Политические исследования. 2001. № 1—2.

28. Чепупов А.И. Исполнительная власть в Российской Федерации: историко-правовой институциональный анализ., 2001.

29. Чепупов А.И. Организация исполнительной власти в федеральных

округах // Осуществление политической и правовой реформы в Российской Федерации. М., 2001. Вып. 7.

30. Черных Г.Г. Судебная власть. М, 2005.