

Министерство образования и науки Российской Федерации
Государственное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
«Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина»

Утверждено на заседании
кафедры всеобщей истории
и международных отношений
протокол № 4 от 30 октября 2009 г.
Зав. кафедрой, д-р ист. наук, проф.



Ю.И. Лосев

Государственная служба

Программа дисциплины
и учебно-методические рекомендации

Для специальности 030700 — «Международные отношения»
Факультет истории и международных отношений
Курс 4, семестр 7
Всего часов (включая самостоятельную работу) — 70

Составитель: *И.М. Эрлихсон*, канд. ист. наук, доц.

Рязань 2010

ББК 63.3(0)я73
Г72

Печатается по решению редакционно-издательского совета государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина» в соответствии с планом изданий на 2010 год.

Рецензент *А.Ф. Агарев*, д-р ист. наук, проф

Г72 Государственная служба : программа дисциплины и учебно-методические рекомендации / сост. И.М. Эрлихсон ; Ряз. гос. ун-т им С.А. Есенина. — Рязань, 2010. — 28 с.

Программа и учебно-методические рекомендации составлены в соответствии с ГОС ВПО и требованиями по подготовке специалистов в вузе.

Адресована студентам дневного отделения факультета истории и международных отношений.

Ключевые слова: государственная служба, государственное управление, государство, административное право.

ББК 63.3(0)я73

Аннотация дисциплины

Учебная дисциплина «Государственная служба» ориентирована на студентов, специализирующихся в области международных отношений. Программа включает список учебной и научной литературы, вопросы к экзамену, тематическое содержание лекционных и семинарских занятий.

В ходе изучения дисциплины рассматриваются теоретические основы государственной службы, история ее развития в России и за рубежом, а также современные проблемы и тенденции реформирования системы государственной службы Российской Федерации.

Цель дисциплины: дать целостное представление об институте государственной службы, теоретических и практических аспектах ее функционирования в России и ведущих странах мира.

Задачи дисциплины:

- сформировать представление о целях, принципах и функциях государственной службы;
- изучить порядок прохождения государственной службы, основные требования, предъявляемые к государственному служащему, мерах социальной защиты государственных служащих и степени ответственности последних;
- ознакомить с традициями и особенностями государственной службы в основных правовых системах мира.

Требования к освоению дисциплины

Студенты должны иметь целостное представление об особенностях функционирования института государственной службы в России и зарубежных странах. Студенты должны знать:

- различные воззрения в науке на понятие «государственная служба»;
- области действия государственной службы;
- порядок комплектования государственными служащими государственного аппарата;
- особенности прохождения государственной службы;
- права и обязанности государственных служащих;
- формы ответственности государственных служащих.

Структура дисциплины

Дисциплина состоит из трех модулей:

Модуль 1. Система государственной службы РФ и ее правовое регулирование.

Модуль 2. Основные этапы становления и развития института государственной службы в России.

Модуль 3. Государственная служба зарубежных стран.

Для изучения дисциплины «Государственная служба» необходимы знания по конституционному праву, административному праву, этике и культуре управления, политической истории России.

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Тема	Всего часов	В том числе аудиторные			Самостоят. работа
			всего	лекции	практические занятия	
1.	Понятие государственной службы. Государственная служба в системе государственного управления	10	4	2	2	6
2.	Правовое регулирование государственной службы РФ	16	10	6	4	6
3.	Система государственной службы РФ	8	4	2	2	4
4.	Становление института государственной службы в России	12	6	4	2	6
5.	Современная административная реформа и реформа госслужбы в России: правовые, организационные, социально-политические аспекты	10	4	2	2	6
6.	Государственная служба зарубежных стран: история, традиции, модели	14	8	2	6	6
Итого		70	36	18	18	34

СОДЕРЖАНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ

Модуль 1

Система государственной службы Российской Федерации и ее правовое регулирование

Тема 1. Государственная служба в системе государственного управления

Введение. Понятие государственной службы. Государственная служба и труд свободного найма: сравнительный анализ. Государственная служба как подсистема государственного управления. Методологические предпосылки становления современной государственной службы в России. Структура теории государственной службы. Концептуальные идеи теории государственной службы. Государственная служба как учебная и научная дисциплина. Понятие бюрократии. Концепция М. Вебера профессиональной государственной службы. Веберовско-вильсоновская модель бюрократии. Принцип аполитичности государ-

ственных служащих и сохранение преемственности в работе государственного аппарата при замене политического руководства и лидерства. Принцип исчерпывающего описания должностных обязанностей государственных служащих и контроль за уровнем профессионального соответствия государственных служащих возложенным на них обязанностям. Система профессиональных заслуг и достоинств (Merit system). Концепция бюрократии К. Маркса. Признаки бюрократии: формализм, корпоративность, карьеризм. Азиатская («имперская») модель бюрократии.

Тема 2. Правовое регулирование государственной службы Российской Федерации

Законодательство о государственной службе РФ. Конституционно-правовые основы государственной службы. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» 2003 г.

Правовые и организационные основы системы государственной службы. Понятие и система государственной службы РФ. Уровни государственной службы. Федеральная государственная служба. Государственная служба субъектов РФ. Муниципальная служба. Принципы построения и функционирования системы государственной службы. Правовой статус государственного служащего: определение, особенности и содержание. Общегражданские права и обязанности. Служебные права и обязанности. Статусные, функциональные, социально-личностные права и обязанности государственного служащего. Структура правоограничений для государственного служащего. Ответственность государственного служащего: правовой и социально-политический аспекты. Виды ответственности: правовая (юридическая), гражданско-правовая (цивилистическая), конституционно-правовая (политико-юридическая). Государственные гарантии на государственной службе.

Тема 3. Система государственной гражданской службы Российской Федерации

Военная государственная служба в Российской Федерации. Законодательство о военной службе. Сущность военной службы как особого вида федеральной государственной службы. Принципы военной службы. Военно-служебные отношения: содержание и характерные черты. Призыв на военную службу и поступление на военную службу по контракту. Прохождение военной службы. Система воинских званий и составов. Пребывание в запасе как элемент военной службы.

Служба в органах внутренних дел Российской Федерации как вид государственной службы. Принципы правоохранительной службы. Поступление на службу в органы внутренних дел Российской Федерации. Прохождение

службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Служебная дисциплина в органах внутренних дел Российской Федерации. Система поощрений и дисциплинарных взысканий. Прекращение службы в органах внутренних дел Российской Федерации.

Гражданская служба Российской Федерации. Система должностей государственной гражданской службы. Классные чины и квалификационные разряды государственной службы. Государственная кадровая политика. Кадровая работа в государственных органах. Ведение реестров государственных служащих Российской Федерации. Поступление на гражданскую службу по конкурсу. Заключение служебного контракта. Порядок прохождения государственной (гражданской службы) службы. Аттестация государственных служащих: понятие и сущность. Квалификационный экзамен: подготовка и проведение. Признаки современного профессионализма государственных служащих. Служебные контракты и их типы. Расторжение служебного контракта государственного служащего. Служебная дисциплина в органах государственной гражданской службы. Должностные регламенты. Система поощрений и дисциплинарных взысканий. Оплата труда и пенсионное обеспечение государственных служащих. Социальная защита государственной службы: правовые и организационные принципы и основы.

Государственные служащие как социально-профессиональная общность. Понятие компетенции, компетентности, профессионализма и профессиональной компетентности. Профессионализм в современной российской государственной службе: оценка состояния и пути повышения. Организационная и коммуникативная культура государственного служащего.

Государственная служба и технологии ее взаимодействия с общественностью. Электронное правительство как способ организации государственного управления.

Модуль 2

Этапы становления и развития государственной службы в России

Тема 4. Становление института государственной службы в России

Государство, его понятие, признаки и атрибуты. Сущность, формы и функции государства. Государственное управление как совокупная деятельность органов государственной власти. Государственное управление в Киевской Руси в IX—XII вв. Проблемы управления в условиях феодальной раздробленности. Особенности государственности Руси, управления страной в условиях господства монголо-татарского ига. Начало объединения русских земель вокруг Москвы. Особенности образования Российского централизованного государства и становления новой системы государственного управления. Государ-

ственное устройство и аппарат управления. Глава государства и Боярская дума. Появление приказной системы управления. Зарождение государственной службы и служилой бюрократии в XVII в. Категории государственных служащих, их профессиональные обязанности, иерархия и численность. Реформы Петра I: цели, содержание, характер. Влияние реформ на механизм государственного управления. Преобразование высших органов власти и управление. Создание Правительствующего Сената. Коллежская реформа. Бюрократизация аппарата управления и его централизация. Становление новой системы государственной службы. Табель о рангах (1722 г.). Эпоха дворцовых переворотов. Попытки ограничения самодержавия и их поражение. Нестабильность центральных государственных учреждений в эпоху дворцовых переворотов. Реформы государственного управления и государственной службы при Екатерине II. Реформирование высших органов управления. Упразднение провинций, губернская реформа 1775 г. Уездное управление и городское самоуправление. Жалованная грамота городам. Государственные учреждения в условиях абсолютизма (первая половина

XIX в.). Александр I и план государственных преобразований М.М. Сперанского. Институты государственной власти и управления, их функции. Государственный совет и его департаменты. Императорская канцелярия и ее отделения. Система центральных органов отраслевого управления. Общее уложение министерств (1811 г.). Комитет министров. Местное управление в России. Государственная практика местного управления. Казенные палаты. Губернское правление. Сословные учреждения. Органы местного управления государственными крестьянами и удельными землями. Российское чиновничество и его роль в государственном управлении. Реформирование системы государственного управления во второй половине XIX в. Манифест и Положение как правовые основы отмены крепостного права. Судебная реформа. Земская реформа. Отход от элементов правового государства и гражданского общества в 1880—1890-х гг. Модернизация государственного управления России в конце XIX — начале XX в. Первая русская революция 1905—1907 гг. и попытки обновления монархии. Место Государственной думы в политической системе российского общества. Реорганизация исполнительной власти империи в 1905 г. Третьеиюньская политическая система. Крах думской монархии в 1917 г. Государственное управление в 1920—1930 гг. Образование СССР (1922 г.). III съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и казачьих депутатов (13—20 мая 1925 г.) и выработка методов административного управления. Система наркоматов. Конституция 1934 г. и законодательное закрепление роли ВКП(б) как конституционной основы власти и управления. Введение категории «номенклатура». Преобразование наркоматов в министерства (1946 г.). Либерализация системы центрального и местного управления в эпоху «оттепели» (вторая половина 1950-х — первая половина 1960-х гг.). Эволюция и стагнация системы государственного управления в СССР (конец 1960-х — начало 1980-х гг.) **Перестройка (1985—1991 гг.): модернизация управленческого аппарата. Формирование**

новой системы государственной гражданской службы РФ в 1990-х — начале 2000-х гг. Федеральный закон «Об основах государственной службы Российской Федерации» 1995 г. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» 2003 г.

Тема 5. Современная административная реформа и реформа государственной службы в России: правовые, организационные, социально-политические аспекты

Административная реформа: сущность, цели, задачи. Конституционное обоснование административной реформы. Основные проблемы реформирования государственной службы. Коррупция в системе государственной власти. Профессиональный уровень и гендерный состав российских государственных служащих. Уровень оплаты труда. Недостаточная открытость госслужбы.

Попытка реформирования государственной службы Российской Федерации в 1992—1994 гг. Попытка реформирования государственной службы в рамках разработки административной реформы в 1997—1998 гг. Формирование стратегии реформирования государственной службы Российской Федерации в рамках разработки концепции административной реформы. Проект кодекса о государственной гражданской службе Российской Федерации, его структура.

Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации (2001 г.). Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)». Организационная стратегия решения проблем государственной службы Российской Федерации. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (2004 г.). Отличия данного Федерального закона от Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» (1995 г.). Итоги реформирования системы государственной службы Российской Федерации (2003—2005 гг.). Второй этап административной реформы (2006—2008 гг.): цели и приоритетные направления.

Модуль 3 Государственная служба зарубежных стран

Тема 6. Государственная служба зарубежных стран: история, традиции, модели

Понятие «правовая система». Основные правовые системы: англосаксонская, континентальная, теократическая, социалистическая.

Государственная служба в рамках англо-саксонской правовой системы. Государственная служба Великобритании. Понятие гражданской службы. Основные направления эволюции английской гражданской службы. Реформа

Норткотта — Тревельяна 1853—1854 гг. Фултонская реформа 1968 г. Реформа М. Тэтчер. Программа «Следующие шаги» 1988 г. Современное состояние английской государственной службы. Регулирование гражданской службы в Великобритании. Виды государственной службы (внутренняя и дипломатическая). Виды гражданских служащих. Правовое положение гражданских служащих. Служащие органов местного управления. Судебный контроль и административные трибуналы. Институт парламентского уполномоченного.

Государственная служба США. Краткий обзор истории государственной службы в США. Система «добычи» (spoils system) и система «заслуг» (merit system). Закон Пэндлтона 1883 года. Закон Хэтча 1939 г. Законодательство о государственной службе США. Основы организации государственной службы. Управление государственной службой в США. Структура государственной службы. Правовой статус госслужащего США.

Государственная служба в рамках континентальной правовой системы. Государственная служба Франции. Становление института гражданской службы Франции. Реформа 1983—1984 гг. Действующее законодательство о гражданской службе Франции. Понятие государственной службы во Франции. Категории государственных служащих. Регулирование государственной службы во Франции. Поступление на службу. Оплата труда. Перемещения и передвижения по службе. Правовое положение государственных служащих.

Государственная служба в ФРГ. История возникновения и эволюция чиновничества в Германии. Понятие и принципы чиновничества в ФРГ. Законодательство о государственной службе в ФРГ. Федеральный закон о чиновниках. Деление чиновников на ранги. Понятие должностных лиц в ФРГ. Правовое положение чиновников в ФРГ. Ответственность и обязанности чиновников. Руководство госслужбой в ФРГ.

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Семинар 1

Исторический опыт создания государственной службы в России

1. Зарождение государственного управления и государственной службы в Киевской Руси (X—XII вв.)
2. Становление и развитие системы государственной службы в Московском государстве (XIV—XVII вв.)
3. Укрепление государственной службы в императорской России (XVIII—XIX вв.).
 - 3.1. Реформы Петра I и государственные учреждения России в первой половине XVIII в.
 - 3.2. «Просвещенный абсолютизм» и государственный аппарат Российской империи во второй половине XVIII в.

3.3. Государственные учреждения в первой половине XIX в.

3.4. Реформирование системы государственного управления во второй половине XIX в.

3.5. Модернизация государственного управления России в конце XIX — начале XX в.

4. Развитие государственного управления и государственной службы в советский период (1918—1990 гг.).

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Граждан, Д.В. Государственная гражданская служба [Текст] / Д.В. Граждан. — М., 2007. — С. 31—54.

2. Писарькова, Л. Чиновник на службе в конце XVII – середине XIX века [Текст] / Л. Писарькова // Отечественные записки. — 2004. — № 2. — С. 358—370.

3. Барышев, В.Н. Государственная служба России: прошлое и настоящее [Текст] / В.Н. Барышев // Гражданин и право. — 2002. — № 1. — С. 3—10.

Дополнительная

1. Архипова, Т.Г. История государственной службы в России в XVIII—XX вв. [Текст] : учебное пособие / Т.Г. Архипова. — М., 2000. — 240 с.

2. Атаманчук, Г.В. Сущность советского государственного управления [Текст] / Г.В. Атаманчук. — М., 1980. — 256 с.

3. Барышев, В. Российская государственная служба с Петровских времен до наших дней [Текст] / В. Барышев // Человек. — 2002. — № 1. — С. 53—58.

4. Быстренко, В.И. История государственного управления и самоуправления [Текст] / В.И. Быстренко. — М., 1997. — 92 с.

5. Ерошкин, Н.П. История государственных учреждений России [Текст] / Н.П. Ерошкин. — М., 1983. — 352 с.

6. Зайончковский, П.А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX веке [Текст] / П.А. Зайончковский. — М., 1978. — 288 с.

7. История государственного управления в России (IX—XVIII вв.) [Текст]. — Ростов н/Д, 2003. — 603 с.

8. История государственной службы России: нравственные ценности и профессиональный этикет [Текст] / под ред. В.М. Левченко. — Иркутск, 2000. — 236 с.

9. Кайнов, В.И. Историко-правовой анализ становления и развития института государственной службы (конец XVII — начало XX в.) [Текст] / В.И. Кайнов // История государства и права. — 2007. — №1. — С. 29—30.

10. Максимова, Н.А. Принципы советского строительства и их реализация в политике комплектации кадров государственной службы в 1917—1920 гг. [Текст] / Н.А. Максимова // Государство и право. — 2009. — № 2. — С. 65—75.

11. Манохин, В.М. Советская государственная служба [Текст] / В.М. Манохин. — М., 1966. — 194 с.

Семинар 2

Становление современной российской системы государственной гражданской службы

1. Природа государственной службы. Место и роль государственной службы в системе государственного управления.
2. Создание конституционно-правовых основ современной российской системы государственной гражданской службы. Действующее законодательство о государственной службе РФ.
3. Особенности функционирования государственной службы субъектов РФ в условиях современного российского федерализма.
4. Качественные и количественные характеристики функционирования и развития в 1994—2008 гг. корпуса государственных служащих.
5. Современное состояние государственной гражданской службы в России: проблемы и тенденции развития.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Основная

1. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] / В.Д. Граждан. — М., 2007. — С. 272—294.
2. Оболонский, А.В. Государственная служба [Текст] / А.В. Оболонский. — М., 2000. — С. 89—101.
3. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба [Текст] / Ю.Н. Щербаков. — Ростов н/Д, 2007. — С. 8—16.
4. Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ [Текст] // . Государственная служба в странах основных правовых систем мир. — М., 2009. — С. 100—115.
5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ [Текст] // Государственная служба в странах основных правовых систем мир. — М., 2009. — С. 115—204.

Дополнительная

1. Александрова, З. Правовое регулирование труда государственных служащих [Текст] / З. Александрова // Трудовое право. — 2000. — № 3. — С. 32—39.
2. Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы [Текст] / Г.В. Атаманчук. — М., 2002. — 268 с.
3. Баранник, Т.В. О разграничении полномочий в области государственной гражданской службы субъектов РФ [Текст] / Т.В. Баранник // Журнал российского права. — 2008. — № 11. — С. 146—152.

4. Буравлев, Ю.М. Конституционно-правовые основы государственной службы и целесообразность ее интеграции с муниципальной службой [Текст] / Ю.М. Буравлев // Конституционное и муниципальное право. — 2006. — № 10. — С. 33—35.
5. Василенко, И.А. Административно-государственное управление как наука [Текст] / И.А. Василенко // Социологические исследования. — 1993. — № 8 ; 1994. — № 4. — С. 23—28.
6. Вишняков, В.Г. Законодательство о федеральной государственной службе [Текст] / В.Г. Вишняков // Представительная власть XXI. — 2005. — № 2. — С. 14—17.
7. Гусев, А.В. Конституционные основы государственной службы РФ [Текст] / А.В. Гусев // Государство и право. — 2007. — № 6. — С. 17—24.
8. Доровских, Ю.М. Правовая система для эффективного функционирования государственной гражданской службы [Текст] / Ю.М. Доровских // Трудовое право. — 2004. — № 12. — С. 51—60.
9. Доровских, Ю.М. Правовые и организационные основы системы государственной службы России [Текст] / Ю.М. Доровских // Трудовое право. — 2004. — № 2. — С. 55—59.
10. Машаров, И.М. Государственное управление как категория российского административного права [Текст] / И.М. Машаров // История государства и права. — 2006. — № 9. — С. 19—21.
11. Овсянко, Д.М. Государственная служба РФ [Текст] : учебное пособие для студентов / Д.М. Овсянко. — М., 1996. — 207 с.
12. Привалова, В. Концепции и принципы государственной службы новой России [Текст] / В. Привалова // РЖ. Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 2. Государство и право. — 2000. — № 21. — С. 4—7.
13. Стариков, Ю.Н. Курс общего административного права [Текст] / Ю.Н. Стариков. — Т. 2 : Государственная служба. — М., 2002. — 585 с.

Семинар 3

Государственная служба Российской Федерации как система, ее основные принципы и виды

1. Государственная служба как система.
2. Основные принципы государственной службы и их классификация.
3. Функции государственной службы и ее правовое регулирование.
4. Виды государственной службы:
 - а) военная служба;
 - б) правоохранительная служба;
 - в) гражданская служба.
5. Муниципальная служба.
 - 5.1. Понятие муниципальной службы и муниципальной должности.

5.2. Требования к муниципальным должностям.

5.3. Взаимосвязь гражданской и муниципальной службы.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Основная

1. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] / В.Д. Граждан. — М., 2007. — С. 54—66, 116—137.
2. Оболонский, А.В. Государственная служба [Текст] / А.В. Оболонский. — М., 2000. — С. 89—101.
3. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба [Текст] / Ю.Н. Щербаков. — Ростов н/Д, 2007. — С. 32—40, 203—216.
4. Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Государственная служба в странах основных правовых систем мира. — М., 2009. — С. 100—115.
5. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Государственная служба в странах основных правовых систем мира. — М., 2009. — С. 115—204.
6. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе Российской Федерации» от 28 марта 1998 года №53-ФЗ // Государственная служба в странах основных правовых систем мира. — М., 2009. — С. 204—298.

Дополнительная

1. Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы [Текст] / Г.В. Атаманчук. — М., 2002. — 268 с.
2. Бабелюк, Е.Г. О видах государственной службы Российской Федерации [Текст] / Е.Г. Бабелюк // Правоведение. — 2004. — № 1. — С. 31 —37.
3. Блажко, А.К. Правовые основы государственной службы РФ [Текст] / А.К. Блажко. — Рязань, 2006. — 187 с.
4. Дементьев, А.Н. Принципы государственной службы [Текст] / А.Н. Дементьев // Государственная власть и местное самоуправление. — 2007. — № 4. — С. 10 —14.
5. Иванова, С.А. К вопросу о понятии муниципальной службы [Текст] / С.А. Иванова // Российский юридический журнал. — 2008. — № 5. — С. 68 —72.
6. Исламов, Ф. Государственная и муниципальная служба [Текст] / Ф. Исламов // Власть. — 2008. — № 9. — С. 6—9.
7. Киреева, Е. Государственная и муниципальная служба : единство и различия правовых подходов [Текст] / Е. Киреева // Государственная служба. — 2008. — № 4. — С. 33 —37.
8. Козбаненко, В.А. Общее и особенное в правовом статусе государственных и муниципальных служащих [Текст] / В.А. Козбаненко // Проблемы местного самоуправления. — 2003. — № 1. — С. 65—68.
9. Миронов, В.П. О правовой природе муниципальной службы [Текст] / В.П. Миронов // Российский юридический журнал. — 2008. — № 5. — С. 64—67.
10. Правоохранительная служба в системе государственной службы Российской Федерации // Российский следователь. — 2005. — № 6. — С. 56—59.

Семинар 4
Должность государственной гражданской службы.
Прохождение государственной гражданской службы

1. Государственная должность: ее правовой статус и содержание (права, обязанности, правоограничения).
2. Система должностей государственной гражданской службы. Классные чины и квалификационные разряды.
4. Поступление на государственную гражданскую службу. Служебный контракт.
5. Аттестация госслужащих: правовые основы, подготовка и проведение.
6. Квалификационный экзамен: понятие, сущность, цели, задачи.
7. Расторжение служебного контракта госслужащего.

**СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ,
НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЭЛЕКТРОННЫХ РЕСУРСОВ**

Основная

1. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] / В.Д. Граждан. — М., 2007. — С. 205—217.
2. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба [Текст] / Ю.Н. Щербаков. — Ростов н/Д, 2007. — С. 57—94, 104—163.

Дополнительная

1. Базилевский, И.А. Аттестация государственного служащего: подготовка и проведение [Текст] / И.А. Базилевский // Бюллетень Министерства юстиции. — 2002. — № 2. — С. 55—62.
2. Бахрах, Д.Н. Государственная служба в РФ [Текст] : текст лекций / Д.Н. Бахрах. — М., 2007. — 150 с.
3. Бочарник, М. Права и обязанности госслужащих региона [Текст] / М. Бочарник // Социальная защита. — 2001. — № 2. — С. 24—28.
4. Буянова, М.О. Специальная дисциплинарная ответственность государственных служащих [Текст] / М.О. Буянова, О.И. Карпенко // Справочник кадровика. — 2003. — № 4. — С. 38—47.
5. Василенко, А.И. Права государственных служащих как основа их правового статуса по российскому законодательству [Текст] / А.И. Василенко // Юридический мир. — 2009. — № 1. — С. 32—35.
6. Горб, В. Компетентный подход к аттестации и квалификационному экзамену государственных гражданских служащих [Текст] / В. Горб // Государственная служба. — 2008. — № 1. — С. 5—13.
7. Горшкова, Н.А. Правовое регулирование государственной службы в Российской Федерации [Текст] / Н.А. Горшкова // Бюллетень Министерства юстиции РФ. — 2005. — № 8/92. — С. 40—43.

8. Козбаненко, В. На службу по конкурсу [Текст] / В. Козбаненко // Социальная защита. — 2005. — № 5. — С. 25—28.
9. Куракин, А.В. Аттестация государственных служащих: понятие и сущность [Текст] / А.В. Куракин // Право и государство: теория управления. — 2005. — № 3. — С. 144—146.
10. Ломакина, В.Ф. Юридическая ответственность госслужащих: право-вое регулирование дисциплинарной ответственности [Текст] / В.Ф. Ломакина // Государство и право. — 2008. — № 9. — С. 13—22.
11. Лысенко, В. Технология аттестации государственных и муниципальных служащих [Текст] / В. Лысенко // Кадры. — 1998 — № 4 — С. 30—36.
12. Марченко, Н. Квалификационный экзамен определяет профессиональную компетентность специалиста [Текст] / Н. Марченко // Служба кадров и персонал. — 2004. — № 11. — С. 34—39.
13. Мельников, В. Практика квалификационной оценки госслужащих России. Исторический опыт [Текст] / В. Мельников // Государственная служба. — 2007. — № 1. — С. 47—52.
14. Носков, Б.П. О некоторых проблемах административно-правового статуса должностного лица [Текст] / Б.П. Носков // Государственная власть и местное самоуправление. — 2008. — № 9. — С. 12—16.
15. Охотский, Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации [Текст] / Е.В. Охотский // Государство и право. — 2003. — № 9. — С. 17—26.
16. Положение Минтруда РФ от 15 октября 1992 г. № 73 «О порядке проведения аттестации государственных служащих органов исполнительной власти» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : www.garant.ru
17. Пресняков, М.В. Разрешение служебных споров [Текст] / М.В. Пресняков // Гражданин и право. — 2007. — № 6. — С. 82 —86.
18. Ростовцева, Ю.В. Некоторые вопросы правового положения (статуса) государственного гражданского служащего Российской Федерации [Текст] / Ю.В. Ростовцева // Право и государство: теория и практика управления. — 2006. — № 7. — С. 39 —48.
19. Ростовцева, Ю.В. Некоторые вопросы аттестации государственных гражданских служащих [Текст] / Ю.В. Ростовцева // Право и государство: теория и практика управления. — 2005. — № 8. — С. 141—146.
20. Сурманидзе, И.Н. Должности и должностные лица государственной службы [Текст] / И.Н. Сурманидзе // Административное право и процесс. — 2009. — № 1. — С. 32—35.
21. Ульянова, А.В. Правовое регулирование поступления на государственную гражданскую службу [Текст] / А.В. Ульянова // Гражданин и право. — 2008. — № 5. — С. 62 —65.
22. Чанов, С.Е. Проведение служебной проверки на государственной гражданской службе [Текст] / С.Е. Чанов // Гражданин и право. — 2008. — № 5. — С. 62 —65.

Семинар 5

Государственный служащий в системе госслужбы

1. Государственные служащие как социально-профессиональная общность.
2. Профессионализм и компетентность госслужащего.
 - 2.1. Понятие компетенции, компетентности, профессионализма и профессиональной компетентности.
 - 2.2. Специфика профессионализма государственного служащего.
 - 2.3. Профессионализм в современной российской государственной службе: оценка состояния и пути повышения.
3. Культура государственного служащего.
 - 3.1. Значение организационной культуры для поведения государственного служащего в административной среде.
 - 3.2. Общие принципы служебного поведения чиновников.
 - 3.3. Коммуникативная культура государственного служащего.
4. Социальная защищенность государственного служащего.
 - 4.1. Оплата труда и пенсионное обеспечение государственных служащих
 - 4.2. Социальная защита государственной службы: правовые и организационные принципы и основы.
5. Государственная служба и технологии ее взаимодействия с общественностью.
 - 5.1. Диалог государственной службы и общественности как важная предпосылка демократического устройства государства.
 - 5.2. Технологии взаимодействия государственной службы с общественностью.
 - 5.3. Электронное правительство как способ организации государственного управления.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЭЛЕКТРОННЫХ РЕСУРСОВ

Основная

1. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] / В.Д. Граждан. — М., 2007. — С. 183—205.
2. Оболонский, А.В. Государственная служба [Текст] / А.В. Оболонский. — М., 2000. — С. 117—125.
3. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба [Текст] / Ю.Н. Щербаков. — Ростов н/Д, 2007. — С. 184—203.

Дополнительная

1. Алферова, Е.Н. Оплата труда федеральных госслужащих [Текст] / Е.Н. Алферова // Трудовое право. — 2003. — № 1. — С. 46—54.

2. Асуатуrow, Г. Государственная служба и гражданское общество [Текст] / Г. Асуатуrow // Государственная служба. — 2007. — № 5. — С. 42—50.
3. Бондаренко, Н. Роль электронного правительства в деле общественного контроля над административной деятельностью государственных органов и борьбы с коррупцией [Текст] / Н. Бондаренко // Человек и закон. — 2008. — № 3. — С. 32—33.
4. Вагина, Л. Как оплачивается труд российского чиновника [Текст] / Л. Вагина // Свободная мысль. — 2007. — № 5. — С. 42—50.
5. Ганс, Е.С. Профессиональная этика государственных служащих [Текст] / Е.С. Ганс // Современное право. — 2007. — № 3. — С. 97—100.
6. Государственная служба РФ. Основа управления персоналом. — М., 2003. — 410 с.
7. Гришковец, А. Отпуск государственного служащего [Текст] / А. Гришковец // Человек и труд. — 2001. — № 1. — С. 56—60.
8. Иванников, И.А. Правовая культура служащих [Текст] / И.А. Иванников // Человек и закон. — 2008. — № 8. — С. 28—31.
9. Ирхин, Ю. Электронное правительство: теория и практика [Текст] / Ю. Ирхин // Государственная служба. — 2008. — № 4. — С. 163—173.
10. Крылова, Е.Г. Профессионализм как основной принцип организации и функционирования государственной службы [Текст] / Е.Г. Крылова // Арбитражный и гражданский процесс. — 2007. — № 3. — С. 16—19.
11. Лукьяненко, В. Реализация кадровой политики в государственном аппарате [Текст] / В. Лукьяненко // Служба кадров. — 2003. — № 11. — С. 38—42.
12. Любимов, А.П. Принципы правовой этики государственных служащих и других должностных лиц [Текст] / А.П. Любимов // Представительная власть. — 2007. — № 6. — С. 140—149.
13. Матюхин, В. Информационные технологии предоставления государственных услуг (в рамках административной реформы) [Текст] / В. Матюхин // Государственная служба. — 2007. — № 1. — С. 22—28.
14. Нестеров, В.И. Регулирование труда и денежное содержание государственных гражданских служащих [Текст] / В.И. Нестеров. — М., 2006. — 335 с.
15. Опережающее профессиональное образование государственных служащих [Текст]. — М., 2008. — 113 с.
16. Развитие профессиональной и психологической культуры государственных служащих [Текст]. — Ч 1. / отв. ред. Е.А. Сулова. — М., 2000. — 280 с.
17. Развитие профессиональной и психологической культуры государственных служащих [Текст]. — Ч 2. / отв. ред. Е.А. Сулова. — М., 2000. — 227 с.
18. Русакова, А. Социальные аспекты внедрения концепции «электронного правительства» [Текст] / А. Русакова // Государственная служба. — 2008. — № 4. — С. 174—179.

19. Указ Президента РФ от 4 апреля 1992 г. № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы» [Электронный ресурс]. — Режим доступа : www.garant.ru

20. Федосеева, Н.Н. Электронное правительство как способ организации и развития государственного управления в условиях современного общества [Текст] / Н.Н. Федосеева // Государственная власть и местное самоуправление. — 2008. — № 10. — С. 9—11.

21. Федотов, А.И. Реформирование пенсионного обеспечения отдельных категорий государственных служащих [Текст] / А.И. Федотов // Пенсия. — 2007. — № 2. — С. 64—68.

22. Шевердяев, С.Н. Правовое сопровождение развития «электронного правительства» в России [Текст] / С.Н. Шевердяев // Государственная власть и местное самоуправление. — 2008. — № 11. — С. 30—36.

23. Шкатулла, В.И. Настольная книга менеджера по кадрам [Текст] / В.И. Шкатулла. — М., 1998. — 528 с.

24. Шувалова, Н.Н. Служебное поведение государственного служащего: моральные основы [Текст] / Н.Н. Шувалова. — Ростов н/Д, 2006. — 379 с.

Семинар 6

Современная административная реформа и реформа госслужбы в России: правовые, организационные, социально-политические аспекты

1. Конституционные основы административной реформы.
2. Задачи и пути реформирования современной российской государственной службы в рамках административной реформы.
3. Опыт реформирования государственной службы в 1992—2001 гг.
4. Концепция реформирования системы государственной службы Российской Федерации (2001 г.). План первоочередных мероприятий по реализации концепции и организационная стратегия решения проблем государственной службы Российской Федерации
5. Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)». Разработка и опыт реализации программы.
6. Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2006 – 2008 годы)»: приоритетные направления, цели, итоги.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЭЛЕКТРОННЫХ РЕСУРСОВ

Основная

1. Барабашев, А.Г. Направления дальнейшего развития государственной службы [Текст] / А.Г. Барабашев // Стратегия реформы государственного управления в России и ее реализация на региональном уровне. — М., 2005. — С. 35—40.

2. Барабашев, А.Г. Реформа государственной службы Российской Федерации в сравнительной перспективе [Текст] / А.Г. Барабашев, Д. Страусман // Вестник Московского университета. — Сер 21. — Управление. — 2005. — № 3. — С. 3—35.

3. Барабашев, А.Г. Формирование системы управления государственной службой Российской Федерации [Текст] / А.Г. Барабашев, М.А. Штатаина // Содействие реформе государственного управления в России. — М. : Норма, 2005. — С. 70—89.

4. Концепция реформы [Текст] // Служба кадров. — 2003. — № 10. — С. 34—37.

5. Реформа государственной службы Российской Федерации (2000—2003 годы). — М., 2006. — С. 21—56.

Дополнительная

1. Барциц, И.Н. О концептуальных направлениях развития системы государственной службы РФ [Текст] / И.Н. Барциц // Журнал российского права. — 2008. — № 6. — С. 21—31.

2. Государственная служба: направления и этапы реформирования : материалы Мирового Банка [Электронный ресурс]. — М., 2001. — Режим доступа : www.worldbank.com

3. Иванов, В.П. Реформирование государственной службы: вопросы и перспективы [Текст] / В.П. Иванов // Журнал российского права. — 2003. — № 5. — С. 3—9.

4. Купряшин, Г.Л. Трудный путь административной реформы: оценки сделанного и намеченного [Текст] / Г.Л. Купряшин // Вестник Московского университета. — Сер. 21. Управление. — 2006. — № 4. — С. 3—10.

5. Марьясин, Д.С. Административная реформа как процесс самообучения государства [Текст] / Д.С. Марьясин // Вестник Московского университета. — Сер. 21. Управление. — 2006. — № 4. — С. 23—35.

6. Направления развития законодательства о государственной гражданской службе РФ в 2006—2007 гг. [Текст] // Государственная власть и местное самоуправление. — 2007. — № 4. — С. 3—8.

7. Новиков, А.Б. К вопросу о конституционном обосновании административной реформы в РФ [Текст] / А.Б. Новиков // Конституционное и муниципальное право. — 2006. — № 10. — С. 29—32.

8. Реформа государственной службы Российской Федерации (2000—2003 годы). — М., 2006.

9. Слатинов, В.Б. Промежуточные итоги административной реформы: от структурного хаоса к государственному менеджменту [Текст] / В.Б. Слатинов // Вестник Московского университета. — Сер. 21. Управление. — 2006. — № 4. — С. 10—23

10. Стратегия реформы государственного управления в России и ее реализация на региональном уровне. — М., 2005. — 143 с.

Семинар 7

Государственная служба в англосаксонской правовой системе

1. Институт государственной службы в Великобритании.
 - 1.1. История становления государственной службы в Великобритании.
 - 1.2. Понятие, принципы и регулирование государственной службы Великобритании. Регулирование государственной службы в Великобритании.
 - 1.3. Виды государственной службы (внутренняя и дипломатическая).
 - 1.4. Правовое положение гражданских служащих.
2. Государственная служба в США.
 - 2.1. Становление института государственной службы в США.
 - 2.2. Современное законодательство о государственной службе в США.
 - 2.3. Виды гражданских служащих.
 - 2.4. Правовой статус государственных служащих.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Государственная служба в странах основных правовых систем мира [Текст]. — М., 2009. — Т. 1. — С. 298—347.
2. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] / В.Д. Граждан. — М., 2007. — С. 467—479.

Дополнительная

1. Административное право зарубежных стран [Текст] : учеб. / под ред. А.Н. Козырина и М.А. Штаниной. — М., 2003. — 462 с.
2. Анализ моделей государственной гражданской службы в зарубежных странах [Текст] / Аналит. упр. Совета Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. — 2007. — № 4. — С. 46—49.
3. Бойцова, В.В. Политическая нейтральность государственных служащих в Англии [Текст] / В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова // Государство и право. — 1992. — № 9. — С. 32—40.
4. Голдман, М. Теория управления в США и России: сравнительный анализ [Текст] / М. Голдман // Проблемы теории и практики управления. — 1997. — № 1. — С. 26—32.
5. Государственная служба в зарубежных странах [Текст] : сб. обзоров законодательства. — М., 1996.
6. Государственная служба основных капиталистических стран [Текст]. — М., 1977.
7. Государственная служба. Тенденция развития. Зарубежный опыт [Текст]. — Вып. 17 / отв. ред. Г.И. Иванов. — М., 1997.
8. Григорьев, С. Местное управление в Великобритании [Текст] / С. Григорьев // Вопросы экономики. — 1991. — № 5. — С. 52—63.

9. Ефремов, Л. Об опыте организации британской гражданской службы [Текст] / Л. Ефремов // Советская юстиция. — 1991. — № 19. — С. 11—12.
10. Исаенко, А.М. Реформа гражданской службы [Текст] / А.М. Исаенко // США: экономика, политика, идеология. — 1980. — № 3. — С. 15—21.
11. Краснова, И.О. Роль судебных и административных процедур в экологической защите: из опыта США [Текст] / И.О. Краснова // Государство и право. — 1991. — № 4. — С. 80—92.
12. Лобанов, В.В. Служба высших руководителей в США [Текст] / В.В. Лобанов // Государство и право. — 1996. — № 6. — С. 131—140.
13. Оболонский, А.В. Государственная служба США: история и современность [Текст] / А.В. Оболонский // Государство и право. — 1999. — № 4. — С. 103—112.
14. Оболонский, А.В. Эволюция госслужбы в Великобритании [Текст] / А.В. Оболонский // Государство и право. — 1996. — № 6. — С. 121—131.
15. Хаманева, Н.Ю. Административная юстиция в США [Текст] / Н.Ю. Хаманева // Государство и право. — 1993. — № 3. — С. 140—147.

Семинар 8

Государственная служба в континентальной правой системе

1. Государственная служба Франции.
 - 1.1. Понятие государственной службы во Франции.
 - 1.2. Категории и правовой статус государственных служащих во Франции.
 - 1.3. Регулирование государственной службы во Франции.
 - 1.4. Прохождение государственной службы.
2. Государственная служба ФРГ.
 - 2.1. Становление института государственной службы в Германии.
 - 2.2. Понятие и принципы чиновничества в ФРГ.
 - 2.3. Законодательство о государственной службе.
 - 2.4. Правовое положение государственных служащих в ФРГ.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Основная

1. Государственная служба в странах основных правовых систем мира [Текст]. — М., 2009. — Т. 2. — С. 6—130.
2. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] / В.Д. Граждан. — М., 2007. — С. 457—467.

Дополнительная

1. Административное право зарубежных стран [Текст] : учеб. / под ред. А.Н. Козырина и М.А. Штаниной. — М., 2003. — 462 с.
2. Административно-процессуальное право Германии [Текст]. — М.,

2007. — 242 с.

3. Анализ моделей государственной гражданской службы в зарубежных странах / Аналит. упр. Совета Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. — 2007. — № 4. — С. 46—49.

4. Баранская, О. Как готовят управленческую элиту во Франции [Текст] / О. Баранская // Государственная служба. — 2000. — № 3. — С. 23—28.

5. Василенко, И. Административное государственное управление во Франции [Текст] / И. Василенко // Проблемы теории и практики управления. — 1997. — № 1. — С. 75—80.

6. Василенко, И.А. ФРГ: Государственная служба как сфера управления [Текст] / И.А. Василенко // Проблемы теории и практики управления. — 1996. — № 1. — С. 34—40.

7. Государственная служба в зарубежных странах [Текст] : сб. обзоров законодательства / под ред. Н. М. Касаткиной. — М., 1996. — 166 с.

8. Государственное управление и государственная служба за рубежом [Текст] : курс лекций / под ред. В.В. Чубинского. — СПб., 1998. — 272 с.

9. Зоммерманн, К.П. Административное судопроизводство (юстиция) в Германии: история развития и основные черты [Текст] / К.П. Зоммерманн, Ю.Н. Стариков // Государство и право. — 1999. — № 7. — С. 70—78.

10. Керимов, А.Д. Парламентские представительства как средство контроля за исполнительной властью (Пятая Французская Республика) [Текст] / А.Д. Керимов // Государство и право. — 1992. — № 7. — С. 139—147.

11. Коломийцев, В.Ф. Подготовка государственных служащих во Франции [Текст] / В.Ф. Коломийцев // Государство и право. — 1993. — № 11. — С. 95—104.

12. Ноздрачев, А. Государственная служба (законодательный опыт Германии) [Текст] / А. Ноздрачев // Советская юстиция. — 1993. — № 16. — С. 21—23.

13. Оболонский, А.В. Государственная служба во Франции [Текст] / А.В. Оболонский // Государство и право. — 2000. — № 11. — С. 60—67.

14. Охотский, Е.В. Государственная служба в парламентах зарубежных стран : Общее и особенное [Текст] / Е.В. Охотский // Право и политика. — 2001. — № 5. — С. 28—35.

15. Французская республика. Конституция и законодательные акты [Текст]. — М., 1989. — 445 с.

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

Успешность изучения студентом дисциплины «Государственная служба» оценивается суммой набранных за все виды учебной работы баллов.

При определении общего количества баллов за изучение курса учитываются две составляющие: первая – баллы, начисляемые за работу студента в течение семестра; вторая – баллы, начисляемые по результатам экзамена.

Итоговые показатели студента в учебе складываются из суммы баллов:

- посещение занятия — 0—1 балл;
- опрос — 0—3 баллов;
- участие в работе семинара (выступление, подготовка сообщений, докладов) — 0—5 баллов;
- самостоятельная работа с научной литературой (реферирование статей) — 0—3 балла;
- результаты контрольной работы и теста — 0—5 баллов;

Максимальное количество — 90—95 баллов.

К экзамену допускаются студенты, набравшие по результатам работы в ходе семестра не менее 45 баллов.

Набранные баллы	до 50	51—65	65—90	91—100
Оценка	неудовлетворительно	удовлетворительно	хорошо	отлично

Технологическая карта модульной программы (дисциплины) «Государственная служба»

Модуль	Вид контроля	Возможное кол-во баллов	Контрольные сроки	Максимальное кол-во баллов по модулю
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Модуль 1. Система государственной службы РФ и ее правовое регулирование	Текущий: — посещение занятий;	0—9	каждое занятие	40
	— семинар;	0—20	работа в ходе семинара	
	— опрос по теме;	0—3	по темам лекций	
	— контрольная работа, тест;	0—5	по окончании модуля	
	— реферирование статей.	0—3	по окончании модуля	
Модуль 2. Основные этапы становления и развития института государственной службы в России	Текущий: — посещение занятий;	0—5	каждое занятие	25
	— семинар;	0—10	по темам лекций	
	— опрос по теме;	0—2	работа в ходе семинара	

	– контрольная работа;	0–5	по окончании модуля	
	– реферирование статей.	0–3	по окончании модуля	

Окончание таблицы

<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>
Модуль 3. Государственная служба зарубежных стран	Текущий:			30
	– посещение занятий;	0–4	каждое занятие	
	– опрос по теме;	0–3	по темам лекций	
	– семинар;	0–15	работа в ходе семинара	
	– контрольная работа;	0–5	работа в ходе семинара	
	– реферирование статей.	0–3	по окончании модуля	
Итого		0–95		95
	Итоговый контроль (экзаменационная сессия)	5		5
Всего		100		100

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Содержание понятия «государственная служба».
2. Государственная служба в системе государственного управления.
3. Государственная служба и теории бюрократии. Концепции бюрократии.
4. Конституционно-правовые основы современной российской системы государственной гражданской службы. Действующее законодательство о государственной службе РФ.
5. Система должностей государственной гражданской службы. Классные чины и квалификационные разряды.
6. Государственная должность, ее виды и классификация.
7. Цели и задачи системы государственной службы.
8. Принципы государственной службы и их классификация.
9. Реестры должностей государственной гражданской службы.
10. Требования, предъявляемые к государственным служащим.
11. Военная служба.
12. Правоохранительная служба.
13. Особенности функционирования государственной службы субъектов РФ в условиях современного российского федерализма.
14. Взаимосвязь гражданской и муниципальной службы РФ.
15. Правовой статус государственных служащих: права и ограничения.

16. Порядок поступления на государственную гражданскую службу. Служебный контракт.
17. Замещение государственной должности по конкурсу.
18. Аттестация государственных служащих: правовые основы, подготовка и проведение.
19. Квалификационный экзамен: сущность, цели и задачи.
20. Ответственность государственных служащих: правовая (юридическая), гражданско-правовая, конституционно-правовая (политико-юридическая).
21. Профессиональная этика государственных служащих.
22. Система поощрений и дисциплинарных взысканий для государственных служащих.
23. Социальная защита государственных служащих: правовые и организационные основы.
24. Порядок прекращения государственной службы.
25. Расторжение служебного контракта госслужащего.
26. Денежное содержание и пенсионное обеспечение государственных служащих.
27. Переподготовка и повышение квалификации государственных служащих.
28. Кадровая работа в государственных органах.
29. Организационная и коммуникативная культура государственного служащего.
30. Государственная служба и технологии ее взаимодействия с общественностью.
31. Современное состояние государственной гражданской службы в России: проблемы и тенденции развития.
32. Зарождение государственного управления в Киевской Руси (IX—XIII вв.)
33. Становление и развитие системы государственной службы в Московском государстве (XIV—XVII вв.)
34. Институт государственной службы в императорской России (XVIII—XIX вв.).
35. Модернизация государственного управления России в конце XIX—начале XX в.
36. Развитие государственного управления и государственной службы в советский период (1918—1990 гг.).
37. Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003—2005 годы)». Разработка и опыт реализации программы.
38. Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2006—2008 годы)»: приоритетные направления, цели, итоги.
39. Организация государственной службы в США.
40. Организация государственной службы в Великобритании.
41. Организация государственной службы во Франции
42. Организация государственной службы в Германии.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ И НОРМАТИВНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Основная

1. Атаманчук, Г.В. Сущность государственной службы [Текст] / Г.В. Атаманчук. — М., 2002. — 268 с.
2. Государственная служба [Текст] : сб. нормативных документов. — М., 2001. — 432 с.
3. Граждан, В.Д. Государственная гражданская служба [Текст] / В.Д. Граждан. — М., 2007. — 495 с.
4. Конституция Российской Федерации. — М., 1993.
5. Оболонский, А.В. Государственная служба [Текст] / А.В. Оболонский. — М., 2009. — 512 с.
6. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ // Государственная служба в странах основных правовых систем мира. — М., 2009. — С. 115—204.
7. Федеральный закон «О системе государственной службы в Российской Федерации» от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ // Государственная служба в странах основных правовых систем мира. — М., 2009. — С. 100—115.
8. Щербаков, Ю.Н. Государственная и муниципальная служба [Текст] / Ю.Н. Щербаков. — Ростов н/Д, 2007. — 255 с.

Дополнительная

1. Анненков, В. И. Государственная служба: организация управленческой деятельности [Текст] / В. И. Анненков. — М., 2010. — 256 с.
2. Архипова, Т.Г. История государственной службы в России в XVIII—XX вв. [Текст] : учеб. пособие / Т.Г. Архипова. — М., 2000. — 240 с.
3. Атаманчук, Г.В. Государственное управление (организационно-функциональные вопросы) [Текст] / Г.В. Атаманчук. — М., 2000. — 302 с.
4. Бахрах, Д.Н. Государственная служба в России [Текст] / Д.Н. Бахрах. — М., 2008. — 152 с.
5. Волкова, В.В. Государственная служба [Текст] / В.В. Волкова. — М., 2010. — 207 с.
6. Государственная гражданская служба Российской Федерации. Законодательная база [Текст]. — М., 2007. — 151 с.
7. Государственная служба в зарубежных странах [Текст] : сб. обзоров законодательства / под ред. Н. М. Касаткиной. — М., 1996. — 166 с.
8. Гришковец, А.А. Государственная служба: организационно-правовое обеспечение [Текст] : учеб.-метод. пособие / А.А. Гришковец. — М., 2000. — 59 с.
9. Делопроизводство в системе государственной службы [Текст] : учеб.-практ. пособие. — М., 2000. — 477 с.

10. Демин, А.А. Государственная служба [Текст] / А.А. Демин. — М., 2009. — 184 с.
11. Игнатов, В.Г. Государственная служба субъектов Российской Федерации: опыт сравнительно-правового анализа [Текст] / В.Г. Игнатов. — Ростов н/Д, 2000. — 320 с.
12. История государственного управления в России (IX—XVIII вв.) [Текст]. — Ростов н/Д, 2003. — 603 с.
13. Киселев, С.Г. Государственная служба [Текст] / С.Г. Киселев. — М., 2010. — 192 с.
14. Манохин, В.М. Советская государственная служба [Текст] / В.М. Манохин. — М., 1966. — 194 с.
15. Овсянко, Д.М. Государственная служба Российской Федерации [Текст] / Д.М. Овсянко. — М., 2007. — 301 с.
16. Развитие профессиональной и психологической культуры государственных служащих [Текст]. — Ч 1. / Отв. ред. Е.А. Сулова. — М., 2000. — 280 с.
17. Развитие профессиональной и психологической культуры государственных служащих [Текст]. — Ч 2. / Отв. ред. Е.А. Сулова. — М., 2000. — 227 с.
18. Халиков, М.И. Государственная кадровая политика [Текст] / М.И. Халиков. — Уфа, 2002. — 77 с.
19. Черепанов, В.В. Основы государственной службы и кадровой политики [Текст] / В.В. Черепанов. — М., 2007. — 575 с.
20. Чиканова, Л.А. Государственные служащие [Текст] / Л.А. Чиканова. — М., 1998. — 112 с.

Учебно-методическое издание
ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА
Программа дисциплины
и учебно-методические рекомендации

Составитель
Эрлихсон Ирина Мариковна

Редактор *Т.Н. Свитнева*
Технический редактор *И.С. Котова*

Подписано в печать 23.03.10. Поз. № 08. Бумага офсетная. Формат 60x84¹/₁₆.
Гарнитура Times New Roman. Печать трафаретная.
Усл. печ. л. 1,63. Уч.-изд. л. 2,5. Тираж 100 экз. Заказ № 79

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования
«Рязанский государственный университет имени С.А. Есенина»
390000, г. Рязань, ул. Свободы, 46

Редакционно-издательский центр РГУ имени С.А. Есенина
390023, г. Рязань, ул. Урицкого, 22